

А.В. Торкунов. «Золотой юбилей Российской ассоциации содействия ООН»

События послевоенного прошлого уходят все дальше в историю, и мы зачастую теряем понимание того эмоционального контекста, в котором происходили международно-дипломатические события, хорошо выученные нами по книжкам и лекциям. Примерно так обстоит дело и с созданием ООН, которое сейчас рассматривается прежде всего через призму соотношения сил держав-победителей, закладывавших институциональные механизмы нового мира. Вместе с тем следует помнить, что создание Объединенных Наций породило к жизни огромное общественное движение, прежде всего в "западных демократиях", и решимость значительного числа людей приложить свои личные усилия, чтобы обеспечить успех деятельности ООН. Так возникла инициатива создания Всемирной федерации ассоциаций содействия ООН.

Не прошло и года после создания ООН, как представители общественности из 22 стран собрались в Люксембурге для проведения учредительной конференции, на которой была создана Всемирная федерация ассоциаций содействия ООН (ВФАСООН) и 2 августа 1946 года был принят ее Устав.

Инициаторы создания ВФАСООН и ее основатели считали важным, чтобы в состав организации вошли представители общественности всех стран - членов ООН, и придавали особое значение участию в работе Федерации представителей общественности, прежде всего из стран - постоянных членов Совета Безопасности.

В ходе подготовки учредительной конференции ВФАСООН члены инициативной группы обращались к представителям в ООН, к сотрудникам посольств СССР в Лондоне и Париже с обращениями способствовать созданию Ассоциации содействия ООН в Советском Союзе. Такие обращения продолжались и после создания ВФАСООН, но долгое время эти обращения оставались безответными. Состав ВФАСООН расширялся, в разных странах создавались новые ассоциации содействия ООН, и за первые десять лет своего существования состав Федерации возрос с 22 до 33.

Лишь после смерти Сталина, на еще слабой волне демократизации, в 1955 году в советском руководстве была осознана целесообразность создания и в нашей стране ассоциации содействия ООН. Было принято решение создать оргкомитет для подготовки учредительной конференции.

Председателем оргкомитета по подготовке учредительной конференции был назначен молодой, но уже известный общественный деятель, председатель Комитета молодежных организаций СССР С.К. Романовский.

Учредительная конференция была проведена 28 марта 1956 года. В ее работе приняли участие известные представители тогдашнего общественно-политического "бомонда", представители научных и учебных заведений, в том числе и МГИМО.

Конференция приняла Устав организации и утвердила ее официальное название - Ассоциация содействия ООН в СССР. Первым председателем Ассоциации была избрана академик А.М. Панкратова, что в некоторой степени и предопределило расположение первой штаб-квартиры в академическом Институте истории. Административно-хозяйственные расходы Ассоциации, ее небольшой штатный аппарат (три человека) также оплачивались из бюджета Президиума Академии наук. Изначальная, возможно случайная,

"привязка" к Академии наук пошла Ассоциации на пользу - она избежала той бюрократизации, которая была свойственна многим другим советским общественным структурам, а ученые привносили хотя бы минимальный дух свободы в ее деятельность. Почти 30 лет Ассоциацию возглавляли академики: А.М.Панкратову на посту председателя сменил академик А.В. Топчиев, затем на этот пост последовательно избирались академики В.А. Кириллин и Ф.В. Константинов.

Очевидно, что работа Ассоциации внутри страны была достаточно ограниченной. Она проводила определенные просветительские мероприятия, главным образом в среде научной общественности, такие как собрания по случаю Дня ООН, Дня прав человека, других событий, инициированных ООН.

Однако в сферу международных связей Ассоциация сразу включилась активно. В том же, 1956 году Ассоциация была принята в состав Всемирной федерации ассоциаций содействия ООН, единственной международной организации, деятельность которой полностью посвящается самой Организации Объединенных Наций и поддерживающей в силу этого особые отношения с ООН. Известно, что деятельность ВФАСООН высоко оценивается в самой ООН. Генеральные секретари ООН многократно высказывались в поддержку Федерации, подчеркивая важную роль, которую она играет в работе с общественностью во многих странах мира, а также в мировом сообществе неправительственных организаций (НПО).

Такая оценка неудивительна, особенно если учесть, что Федерация активно участвовала в деятельности КОНПО (Конференции НПО, аккредитованных при ЭКОСОС), представители Федерации занимали в этом важнейшем объединении международных неправительственных организаций руководящие посты. ВФАСООН была среди первых международных организаций, получивших статус высшей категории при ЭКОСОС, и активно его использовала через свое Постоянное представительство при ООН в Нью-Йорке, а также путем участия своих делегаций в крупных международных конференциях ООН и параллельных мероприятиях НПО, содействием Международному студенческому и молодежному движению в поддержку ООН.

Участие в деятельности Федерации было с самого начала одним из основных направлений интересов советской Ассоциации.

Делегации Ассоциации участвовали в сессиях Пленарной ассамблеи - высшего органа Федерации, которые созывались каждые два года. Здесь обсуждались основные вопросы деятельности ВФАСООН, проблемы ООН, важнейшие проблемы международной политики, глобальные проблемы, вопросы членства, выборы руководства и т.п.

Представители Ассоциации избирались регулярно в состав Исполкома Федерации, который собирается два раза в год и решает все вопросы текущей деятельности на основе решений Пленарной ассамблеи.

Участие делегаций Ассоциации в сессиях Пленарной ассамблеи, региональных и тематических конференциях, проводившихся Федерацией, заседаниях Исполкома позволяло поддерживать прямые контакты с руководством и представителями других национальных ассоциаций содействия ООН, обмениваться информацией по различным вопросам международной политики, договариваться о совместных акциях.

Такие связи приобретали особое значение в периоды обострения международных отношений, когда внешнеполитические контакты были ограничены исключительно

официальными отношениями или межпартийными связями. Ценность этих связей определялась еще и тем, что Ассоциация была одной из очень немногих организаций, зарубежными партнерами которой были не коммунистические организации, а демократически-либеральные круги, как правило близкие к правящим кругам своих стран. Контакты, основанные на этих связях, позволяли зондировать возможные шаги для преодоления крайней напряженности и возвращения к нормальному сотрудничеству на межгосударственном уровне, что отвечало интересам обеих сторон.

Наиболее яркой иллюстрацией таких отношений является, например, программа регулярных встреч с Ассоциацией содействия ООН США. В периоды крайне напряженных двусторонних отношений между СССР и США такие встречи оставались тонкой нитью, связывавшей общественность двух стран, и их, насколько я знаю, с благодарностью вспоминают как непосредственные участники, так и действовавшие в то время политики. Думается, что подобные связи в острые периоды холодной войны сохранялись, пожалуй, только у Пагоушского движения ученых.

Разрядка 1970-х годов активизировала поиск новых форм сотрудничества между Западом и Востоком. Так, в 1972 году было принято решение о проведении в Москве в октябре 1973 года Конгресса миролюбивых сил (форума общественности) с привлечением максимально широкого круга представителей неправительственных организаций. Особое внимание уделялось привлечению к участию в работе подготовительного комитета и самого конгресса неправительственных организаций, ранее не входивших в число советских партнеров. Ассоциация была привлечена к подготовке этого конгресса, и по ее инициативе ВФАСООН приняла приглашение войти в состав международного подготовительного комитета.

Активное участие Ассоциации и ее партнеров в подготовке и проведении Конгресса миролюбивых сил привели к переоценке ее роли и в рамках номенклатурной иерархии, и в начале 1975 года она была переведена из Академии наук в систему советских общественных комитетов, которые финансировались из средств Советского фонда мира. Ее немногочисленный аппарат (ответственный секретарь, референт и секретарь) был размещен в Советском комитете защиты мира, и организация получила большую автономию.

Председателем Ассоциации в это время был главный редактор журнала "Вопросы философии" академик Ф.В.Константинов, но текущими делами Ассоциации занимались его первые заместители - известный историк, главный член-корреспондент Академии наук В.Г. Трухановский и заведующий отделом международных организаций ИМЭМО профессор международного права Г.И. Морозов. Они были профессионалами высокого класса и посвятили много времени и сил развитию деятельности Ассоциации. Кроме того, В.Г. Трухановский был в это время и членом Исполкома ВФАСООН.

Своеобразное международное признание к советской Ассоциации пришло в октябре 1975 года, когда впервые в Москве, в Колонном зале, была проведена Пленарная ассамблея ВФАСООН. Это дало дополнительный толчок развитию "внутристрановой" деятельности Ассоциации - расширился круг участников мероприятий, они стали интересными для высокопоставленных советских и зарубежных дипломатов. МИД использовал участие своих сотрудников в делегациях Ассоциации на международных форумах для "обкатки" новых идей и концепций, что представляло интерес и для зарубежных партнеров, следивших за "нюансами" в политике.

В этот период к деятельности Ассоциации были привлечены многие видные

общественные деятели: академик Г.А. Арбатов, Д.М. Гвициани, В.В. Журкин, И.Д. Иванов, В.П. Лукин, В.Ф. Петровский, Е.М. Примаков, А.О. Чубарьян и многие другие.

1984 года Ассоциацией последовательно руководили два директора крупнейших академических институтов, видные общественные деятели академики-международники А.Н. Яковлев и Г.А. Арбатов. По инициативе председателя Ассоциации А.Н. Яковлева было принято решение о расширении аппарата Ассоциации до восьми человек. Решение это реализовал позднее академик Г.А. Арбатов, избранный председателем Ассоциации после ухода А.Н. Яковлева.

Увеличение аппарата позволило в последующие годы значительно расширить рамки деятельности Ассоциации. Уже в самом начале горбачевской перестройки руководством Ассоциации был принят ряд принципиально важных решений, в частности о приоритетном внимании к развитию деятельности Ассоциации внутри страны, об особом внимании к вовлечению молодежи в деятельность организации, о создании региональных отделений, о создании общественных комиссий по различным направлениям деятельности. Предполагалось также принять новый Устав.

18-19 мая 1989 года была проведена "перестроечная" конференция Ассоциации, перед которой стояли задачи определения роли и места организации в новых условиях. Среди 300 участников конференции 92 делегата представляли 18 региональных отделений из разных республик и областей. К концу 1991 года число региональных отделений Ассоциации возросло до 32.

Другим важным для Ассоциации событием в 1989 году стала очередная, 32-я Пленарная ассамблея ВФАСООН, проведенная в Москве. Наряду с работой по созданию региональных отделений много внимания стало уделяться молодежным программам. Это направление деятельности было определено в принятом на конференции Уставе как приоритетное.

Ассоциация стала проводить ежегодные молодежные конкурсы (для молодежи до 20 лет) написание доклада Генерального секретаря ООН по одной из актуальных проблем, находившихся в центре внимания ООН, таких как безопасность, развитие, борьба с незаконным распространением наркотиков, права человека, окружающая среда, проблемы народонаселения и т.д.

Важным направлением работы Ассоциации стала подготовка программы проведения моделей ООН, участники на которые также отбирались на конкурсной основе в соответствии с качеством представленных тезисов докладов. Первая крупная Модель ООН была проведена в зимние студенческие каникулы в январе 1990 года. Модели ООН сразу приобрели большую популярность среди студентов и учащихся старших классов и стали одной из постоянных программ Ассоциации.

В последние годы перестройки положение в стране приобретало все более сложный характер, и Ассоциация стала планировать и проводить мероприятия, которые могли в какой-то степени ответить на вопросы, с которыми сталкивалось общество.

Так, по инициативе и при активном участии Ассоциации в 1990 и 1991 годах в Москве были организованы две международные конференции по проблемам миротворчества, в работе которых приняли участие заместитель Генерального секретаря и другие чиновники ООН, занимающиеся проблемами миротворчества.

Была подготовлена международная конференция по вопросам межнациональных отношений, которая состоялась в Иркутске уже в 1992 году.

Важным аспектом этих мероприятий было участие в них представителей ВФАСООН, некоторых национальных АСООН.

Представители Ассоциации в этот период продолжали активно участвовать в уставных мероприятиях ВФАСООН, а также стали участвовать в конференциях Департамента общественной информации ООН и мероприятиях КОНГО. Поддерживались активные двусторонние и многосторонние связи с национальными АСООН других стран. Обмены делегациями с АСООН Великобритании, Испании, Индии и других стран приобрели систематический характер.

Интересным направлением в международных программах Ассоциации были четырехсторонние встречи АСООН США, Китая, Японии и СССР по проблемам мира, безопасности и сотрудничества в АТР, которые проводились поочередно в странах-участницах, в Сан-Франциско, Пекине, Владивостоке и Токио.

Эта программа, как и ряд других, начала осуществляться в годы перестройки, а завершение ее проходило уже после распада СССР.

Интересной инициативой этого периода была совместная подготовка с АСООН США предложений по вопросам принуждения к миру, представленных ООН и общественности в начале 1994 года.

Важную роль в реализации этих программ сыграли руководители делегаций нашей Ассоциации В.П.Лукин и директор Института США и Канады С.М.Рогов.

Вместе с тем в начале 1992 года прекратилось стабильное, честно говоря государственное, финансирование деятельности Ассоциации, и начался самый тяжелый период в ее жизни.

В силу тяжелого финансового положения пришлось в еще большей степени опираться в работе на общественные комиссии, каждая из которых сформировала свой актив и включилась активно в деятельность Ассоциации еще в годы перестройки. Актив этих комиссий обеспечивал подготовку и успешное проведение всех мероприятий.

Вместе с тем приближающееся 50-летие ООН требовало сохранения высокого уровня активности Ассоциации. В ходе подготовки к 50-летию ООН Ассоциация провела ряд молодежных конкурсов, посвященных этому юбилею. Здесь следует отметить активную роль МГИМО, который выступал в качестве принимающей, организующей, а зачастую, по мере возможностей, финансирующей структуры.

В работе Специальной сессии Пленарной ассамблеи ВФАСООН, посвященной 50-летию ООН и проходившей в Сан-Франциско, приняла участие большая представительная делегация ассоциации.

Совместно с кафедрой ЮНЕСКО по правам человека и демократии и Международным Красным Крестом в Казани была проведена конференция для преподавателей и слушателей военных высших учебных заведений по вопросам гуманитарного права.

Представители Ассоциации участвовали в группах международных наблюдателей от ВФАСООН за выборами в Думу в 1993 году и выборами Президента в 1996 году. В состав

этих групп наблюдателей входили также представители некоторых зарубежных АСООН.

Наряду с активной деятельностью в эти годы в руководстве Ассоциации шли дискуссии о необходимости поиска серьезной базы, которая могла бы обеспечить возможность продолжать ее деятельность. Следует подчеркнуть, что поддержка внешнеполитических ведомств деятельности национальных ассоциаций является практически повсеместной практикой. Даже Генеральные секретари ООН, как упоминалось выше, не раз обращались в МИД разных стран с призывом поддержать деятельность своих национальных ассоциаций, что не должно подрывать их общественный характер. Подавляющее большинство членов Президиума высказались за ориентацию на МИД.

В этот труднейший для Ассоциации период на пост ее председателя был избран известный дипломат, проработавший много лет в ООН и пользующийся широкой международной известностью, Чрезвычайный и Полномочный Посол О.А. Трояновский, сыгравший важную роль в сохранении деятельности и характера Ассоциации как независимой неправительственной организации.

В 1996 году руководство МИД России откликнулось на обращение Ассоциации о поддержке в критический для ее существования период и поддержало ходатайство Ассоциации о ее "прикреплении" к МГИМО.

Спустя десять лет серьезных сомнений в правильности этого выбора у большинства членов Российской ассоциации содействия ООН (РАСООН), как мне кажется, не возникает. О деятельности в этот период можно было бы написать отдельный большой и насыщенный материал, но заданные рамки вынуждают нас остановиться лишь на основных мероприятиях.

17 июня 1997 года была проведена очередная конференция Ассоциации, которая подвела итоги ее деятельности за годы, прошедшие с предыдущей конференции (1989 г.), приняла поправки к Уставу с учетом новых требований российского законодательства. В последующие годы в соответствии с Уставом были проведены еще две конференции с обсуждением отчетов о деятельности и выборами нового состава руководящих органов. Они лишь подтвердили правильность проводимого Ассоциацией курса.

Среди основных задач Ассоциации по-прежнему остались особое внимание работе с молодежью и работа по возрождению и созданию новых региональных отделений.

Тесная связь с МГИМО и вузовскими кругами в целом позволила широко развернуть работу с молодежью. Молодежный актив Ассоциации в десятках городов страны охватывает более тысячи человек. Это участники ежегодной Московской международной модели ООН, моделей ООН, которые стали проводиться активом Московской модели ООН в других городах (Ярославле, Санкт-Петербурге, Чите, Краснодаре др.), молодежных конкурсов по деятельности ООН, которые ежегодно проводятся Ассоциацией.

Как известно, в середине 1990-х годов ЭКОСОС расширил свое сотрудничество с НПО, распространив возможность установления "консультативных" отношений и на национальные НПО (раньше только международные НПО имели право на получение статуса при ЭКОСОС). Исполком ВФАСООН рекомендовал всем национальным ассоциациям подать соответствующие заявления в ЭКОСОС для получения статуса.

Ассоциация была среди первых национальных организаций, представивших документы и получивших статус высшей категории при ЭКОСОС. Честь, которой удостоиваются

немногие международные НПО.

В соответствии с возможностями, предоставленными этим статусом, делегации Ассоциации активно участвовали в Форуме тысячелетия в Нью-Йорке, в Конференции ООН "РИО + 10" по экологии и устойчивому развитию в Йоханнесбурге (ЮАР), в консультациях Генеральной Ассамблеи с организациями гражданского общества в Нью-Йорке в июле 2005 года по целям развития тысячелетия и других менее "громких" делах. В 2005 году Ассоциация стала организатором крупнейшего экологического форума "Байкальская природная территория".

В связи с 60-летием ООН Ассоциация выступила с инициативой создания широкого общественного комитета по празднованию 60-летия, который разработал большую программу мероприятий. Завершением этой программы было торжественное собрание общественности, проведенное в День ООН, 24 октября, в Колонном зале Дома союзов, в котором приняли участие более тысячи человек.

Российская ассоциация содействия ООН прошла за прошедшие 50 лет сложный путь служения идеалам, провозглашенным в Уставе Организации Объединенных Наций. Имена многих видных и известных общественных деятелей, посвящавших делам Ассоциации свое время, энергию и талант, могут сделать честь любой организации. Эти имена приведены в тексте. Ассоциация гордится тем, что эти люди ее поддерживали и способствовали развитию ее деятельности.

Вместе с тем руководство Ассоциации сознает, что придется еще много потрудиться, чтобы стоящие перед нами задачи по реализации провозглашенных ООН целей приближались к своей реализации.

Из "кружков" единомышленников (более или менее массовых) Российская ассоциация должна превратиться в полновесный механизм вертикальной и горизонтальной коммуникации гражданского общества, направленный на воплощение прежде всего гуманитарных и социальных целей Устава ООН. От простого ознакомления с деятельностью Объединенных Наций, что само по себе важно, нам необходимо переходить к инициативам, решающим реально существующие проблемы.